



**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА
КОМСОМОЛЬСКА-НА-АМУРЕ**

ПРОТОКОЛ

13.07.2022 № 1

г. Комсомольск-на-Амуре

Заседания комиссии
по бюджетным проектировкам
на очередной финансовый год и
на плановый период

Председатель: Жорник А.В. – глава города Комсомольска-на-Амуре.

Заместитель председателя: Марьева Е.А. – руководитель Финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края.

Секретарь: Сивкова Е.В.

Присутствовали:

члены комиссии: Ветрик Н.С.; Генералова Г.Ф.; Гутник Д.Ю.;
Гуртовая Т.В.; Ермаков М.В.; Михалева Н.В.; Резниченко В.С.;
Фищенко К.С.

приглашенные: Гинзбург В.В.

участники заседания: Никогда Е.А., Крывуша И.Н., Краснобаева О.А.,
Яковлева С.И.

Отсутствовали: Овсейко Т.Г., Дацко Д.К.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Об основных направлениях социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и оценке общего объема доходов, предлагаемых для определения дополнительного объема бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, исходя из социально-экономического развития города в 2023-2025 годах.

Докладчик Резниченко В.С. - первый заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре - руководитель Департамента экономического развития.

2. О прогнозных индексах роста цен на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, в том числе на коммунальные услуги (тепло-, электроэнергию, водоснабжение, водоотведение) и другие платные услуги, оказываемые муниципальными учреждениями.

Докладчик Резниченко В.С. - первый заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре - руководитель Департамента экономического развития.

3. Об основных подходах к формированию основных направлений налоговой и бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Докладчик Марьева Е.А. – руководитель Финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края.

Содокладчики:

Ермаков М.В. – заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – председатель Комитета по управлению имуществом;

Гуртовая Т.В. – и.о. заместителя главы администрации города Комсомольска-на-Амуре.

4. Об основных подходах к долговой политике города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Докладчик Марьева Е.А. – руководитель Финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края.

5. Об общих подходах к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Докладчик Марьева Е.А. – руководитель Финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края.

1. СЛУШАЛИ:

Резниченко В.С. – об основных направлениях социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в рамках стратегических приоритетов.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению информацию по основным направлениям социально-экономического развития города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

2. СЛУШАЛИ:

Резниченко В.С. – о прогнозных индексах роста цен на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подготовленными в соответствии со сценарными условиями прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, опубликованными министерством экономического развития Российской Федерации 18 мая 2022 года.

ВЫСТУПИЛИ:

Марьева Е.А., Генералова Г.Ф.

РЕШИЛИ:

1. При расчете показателей местного бюджета на 2023-2025 годы в части роста ФОТ (для расчета налога на доходы физических лиц) руководствоваться информацией об основных показателях, отражающих социально-экономическую ситуацию в Хабаровском крае в 2023-2025 годах, доведенной министерством финансов Хабаровского края (по расчетам Министерства экономического развития Хабаровского края): на 2023 год – 103,6%; на 2024 год – 104%; на 2025 год – 104,2%.

3. СЛУШАЛИ:

Марьеву Е.А. - о подходах формирования основных направлений налоговой и бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В рамках подготовки к заседанию Комиссии от Управления архитектуры и градостроительства администрации города (далее - УАиГ) получены следующие предложения в части применения подходов по взиманию на территории местных налогов и неналоговых платежей, администрируемых УАиГ.

В соответствии с решением Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 17 октября 2018 года № 89 «Об утверждении положения о местных налогах на территории города Комсомольска-на-Амуре» пониженные ставки установлены по налогу на имущество физических лиц в отношении хозяйственных строений площадью не более 50 квадратных метров, расположенных на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества или индивидуального жилищного строительства (0,1 % при максимальной ставке 0,3%), а также по земельному налогу в отношении двух видов разрешенного использования – это по землям, занятым жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры (0,2 % при максимальной ставке – 0,3%) и по землям с видом разрешенного использования «объекты гаражного назначения» (0,8 % при максимальной ставке – 1,5%).

Выпадающие доходы местного бюджета за счет установления указанных пониженных ставок составляют 5,1 млн рублей, в том числе по объектам гаражного назначения - 1,3 млн рублей, по земельным участкам, занятым жилищным фондом – 3,8 млн рублей.

С 1 января 2022 года на территории края применяется актуализированная кадастровая стоимость земельных участков, в результате чего кадастровая стоимость земельных участков, занимаемых объектами гаражного назначения, снижена более чем на 76%, земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры снижена на 8,5 %.

Исходя из этого, сумма земельного налога:

- в расчете на один гаражный бокс (средней площадью 23,4 кв.м.) снижена с 408,6 рублей до 97,8 рублей;

- в расчете на один земельный участок под индивидуальной жилой застройкой (средней площадью 750 кв.м.) снижена с 831,1 рубля до 760,7 рублей.

Учитывая, что НК РФ (п. 5 ст. 391) для социально незащищенных слоев населения (многодетные семьи, герои Советского союза и Российской Федерации, участники ВОВ и боевых действий в горячих точках, пенсионеры, инвалиды и т.д.) установлена льгота в виде необлагаемой налогом площади земельного участка в размере 600 квадратных метров, а также то, что физические лица защищены НК РФ от ежегодного роста налоговой нагрузки (п. 17 ст. 396) более чем 10%, предлагается, начиная с 2023 года, увеличить ставку земельного налога по вышеуказанным видам разрешенного использования до максимального размера, установленного НК РФ, а именно:

- по землям, занятым жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры - с 0,2 % до 0,3%;

- по землям с видом разрешенного использования «объекты гаражного назначения» - с 0,8 % до 1,5%.

Кроме того, предлагается увеличить ставку налога на имущество физических лиц по хозяйственным строениям, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства, с 0,1 % до 0,3 %, так как согласно данным налоговой инспекции данная льгота остается невостребованной в течение всего периода ее установления в связи с отсутствием объектов, подпадающих под льготное налогообложение.

Ермакова М.В. - о подходах по формированию арендной платы за муниципальное имущество, которая в настоящее время взимается, как в соответствии с постановлением администрации города Комсомольска-на-Амуре от 17.12.2021 № 2228-па «Об утверждении расчета платы за пользование недвижимым имуществом муниципальной собственности города Комсомольска-на-Амуре» (далее – постановление № 228-па), так и по рыночной стоимости на основании оценки независимого оценщика.

Исходя из этого, с учетом ежегодного роста рыночной стоимости права аренды, предлагается базовую ставку арендной платы, взимаемой в соответствии с постановлением № 228-па на 2023 год проиндексировать на 6,1%.

Гуртовую Т.В. – о состоянии дел в городе по взиманию платы за наем муниципального жилищного фонда и о подходах по взиманию платы в очередном финансовом году. Исходя из согласованных с главой города подходов, размер платы за наем муниципального жилищного фонда на 2023 год предлагается увеличить на 9 %.

Марьеву Е.А. – с предложением сохранения преемственности направлений бюджетной политики города Комсомольска-на-Амуре,

согласованных на 2022-2024 годы, и принятия их в качестве основных подходов к формированию бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, а именно:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- повышение эффективности управления муниципальной собственностью;
- сохранение социальной направленности местного бюджета;
- стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, инвестиций и повышения потенциала развития города;
- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса;
- усиление внутреннего финансового аудита.

ВЫСТУПИЛИ:

Жорник А.В., Резниченко В.С., Ветрик Н.С. ,

Кривуша И.Н. – заместитель руководителя управления архитектуры и градостроительства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, доложившая о прогнозировании на 2023 год и плановый период платы за размещение рекламных конструкций, отметив, что с целью поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – операторов наружной рекламы, УАиГ разработаны нормативные правовые акты, изменяющие порядок проведения торгов (с конкурса на аукцион), а также порядок расчета годовой платы, с учетом ее снижения на 20% по сравнению с платой, действующей в настоящее время. Это должно повлечь за собой рост востребованности рекламных конструкций и, соответственно, увеличение количества новых договоров. Исходя из вышеизложенного, поступление в местный бюджет платы на 2023 год и последующие годы планируется со снижением к ожидаемому исполнению в 2022 году.

РЕШИЛИ:

1. Принять за основу формирования основных направлений налоговой политики города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов основные подходы к взиманию налоговых и неналоговых платежей на территории города Комсомольска-на-Амуре.

2. Принять за основу основные направления бюджетной политики.

3. Первому заместителю главы администрации города Комсомольска-на-Амуре – руководителю Департамента экономического развития провести рабочие совещания с Комитетом по управлению имуществом администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края и Управлением архитектуры и градостроительства администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, с участием представителей финансового управления администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края, по уточнению показателей прогноза администрируемых ими источников доходов на 2023 – 2025 годы.

Срок: до 25 июля 2022 года.

4. Финансовому управлению администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края подготовить проект решения Комсомольской-на-

Амуре городской Думы «О внесении изменений в решение Комсомольской-на-Амуре городской Думы от 17 октября 2018 года № 89 «Об утверждении положения о местных налогах на территории города Комсомольска-на-Амуре» в части увеличения до максимальных размеров, установленных НК РФ, ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры, земельных участков с видом разрешенного использования «объекты гаражного назначения», а также по налогу на имущество физических лиц - в отношении хозяйственных строений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

Срок: до 1 сентября 2022 года.

5. Управлению жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края совместно с контрольно-правовым управлением администрации города Комсомольска-на-Амуре проработать вопрос правомерности предоставления из местного бюджета субсидии ФГБУ «ЦЖКУ» на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению ведомственного жилищного фонда.

Информацию предоставить первому заместителю главы администрации города Комсомольска-на-Амуре - руководителю Департамента экономического развития и в Финансовое управление.

Срок: до 1 августа 2022 года.

6. Главным распорядителям средств местного бюджета в соответствии со своей компетенцией, обеспечить контроль соблюдения обязательств по заключенным с министерствами края соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов (далее – соглашения), достижение целевых показателей и полное освоение средств, предусмотренных соглашениями для исключения применения бюджетных мер принуждения к средствам местного бюджета.

Срок: до 31 декабря 2022 года.

4. СЛУШАЛИ:

Марьеву Е.А. - об основных подходах к долговой политике города Комсомольска-на-Амуре на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика), ключевыми задачами которой являются соблюдение ограничений, установленных Бюджетным Кодексом Российской Федерации и условиями соглашений о предоставлении бюджетных кредитов из краевого бюджета, заключенных с Министерством финансов Хабаровского края в целях сохранения показателей среднего уровня долговой устойчивости; определении источника погашения долговых обязательств по бюджетным кредитам, предоставленным из краевого бюджета в размере 369,6 млн рублей ежегодно, начиная с 2025 года по 2028 годы включительно (в общей сумме 1 573,5 млн рублей).

ВЫСТУПИЛИ:

Резниченко В.С. - первый заместитель главы администрации города Комсомольска-на-Амуре - руководитель Департамента экономического развития: с предложением формирования бездефицитного местного бюджета начиная с 2023 года.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить основные подходы к долговой политике согласно приложению к настоящему протоколу.

2. Рассмотреть на втором заседании комиссии по бюджетным проектировкам вопрос планирования местного бюджета на 2023 год без привлечения коммерческих кредитов.

5. СЛУШАЛИ:

Марьеву Е.А. – о подходах к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы, сформированных на основе уточнения «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023-2024 годы с учетом отражения в полном объеме от необходимой потребности первоочередных расходов местного бюджета; о дополнительных расходах местного бюджета по проблемным вопросам, возникшим при исполнении местного бюджета в 2022 году, в части мероприятий антитеррористической защищенности, противопожарных мер безопасности и оборудования медицинских кабинетов в муниципальных образовательных учреждениях.

ВЫСТУПИЛИ:

Гуртовая Т.В. - и.о. заместителя главы администрации города Комсомольска-на-Амуре - о дополнительных расходах на: ремонт пустующих жилых помещений в сумме 5 млн рублей ежегодно, в целях сокращения расходов на отопление пустующих жилых помещений; ремонт проездов к дворовым территориям; площадки для вывоза и хранения снега; содержание систем фото и видеофиксации, расположенным на перекрестке пр. Ленина и пр. Первостроителей, в связи с окончанием в августе 2022 года гарантийного обслуживания (далее – системы фото и видеофиксации).

Никогда Е.А. – заместитель руководителя управления образования администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края: о предложении по сокращению бухгалтерских служб отдельных общеобразовательных учреждений, финансирование которых по фонду оплаты труда осуществляется за счет краевого бюджета, с одновременным введением в бухгалтерско-экономический состав МКУ «Централизованная бухгалтерия» дополнительных 19 штатных единиц, что приведет к увеличению нагрузки на местный бюджет в сумме 8 млн рублей. Данное предложение обусловлено с проблемой отсутствия квалифицированных бухгалтерских кадров, что приводит к нарушениям формирования бухгалтерской отчетности и начислению штрафов.

В 2021 году управлением образования проведена реорганизация обслуживающего персонала дошкольных общеобразовательных учреждений

и учреждений дополнительного образования, в результате которой сокращено 98 штатных единиц с экономическим эффектом в 2022 году около 31 млн рублей.

Марьева Е.А. - руководитель финансового управления: о том, что в настоящее время действительно муниципальные учреждения испытывают недостаток квалифицированных бухгалтерских кадров, что приводит к недостоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности и осложняет работу как ГРБС, так и финансового управления. Вместе с тем, учитывая условия Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, администрация города обязана проводить оптимизацию расходов на содержание бюджетной сети. В связи с чем, принятие решения по данному вопросу должно осуществляться с учетом сохранения общей численности бюджетной сети и недопущения роста расходов местного бюджета.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить общие подходы к формированию предельных объемов бюджетных ассигнований местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению к настоящему протоколу.

2. При формировании бюджетных ассигнований местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в первоочередном порядке в полном объеме от необходимой потребности предусмотреть расходы на: оплату труда; перечисления во внебюджетные фонды; коммунальные услуги; уплату земельного налога; софинансирование расходных обязательств в соответствии с заключенными соглашениями, уплату налога на имущество организаций, транспортного налога, оплату питания отдельным категориям учащихся и воспитанников муниципальных учреждений.

Остальные бюджетные ассигнования принять в объеме, не превышающем аналогичные бюджетные ассигнования текущего года.

3. Управлению жилищно-коммунального хозяйства, топлива и энергетики администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края представить первому заместителю главы администрации города Комсомольска-на-Амуре - руководителю Департамента экономического развития и в Финансовое управление:

1) расчеты по расходам на ремонт пустующих жилых помещений с учетом сокращения расходов на отопление пустующих жилых помещений, начиная с 2023 года, с подробной расшифровкой и пояснительной запиской.

Срок: до 1 августа 2022 года.

2) прогнозные расчеты по оплате исполнительных листов в пользу ФГБУ «ЦЖКУ», исходя из фактического предъявления при исполнении местного бюджета в 2022 году, и расходы на субсидию из местного бюджета ФГБУ «ЦЖКУ» на компенсацию убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению, с целью определения наиболее экономически целесообразного варианта (с подробной расшифровкой и пояснительной запиской).

4. Управлению дорожной деятельности и внешнего благоустройства

администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края представить первому заместителю главы администрации города Комсомольска-на-Амуре - руководителю Департамента экономического развития и в Финансовое управление предложения по оптимизации расходов местного бюджета в 2023 году по содержанию технических средств дорожного движения в части содержания систем фото и видеофиксации.

5. Управлению образования администрации города Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края представить первому заместителю главы администрации города Комсомольска-на-Амуре - руководителю Департамента экономического развития и в Финансовое управление расчеты по сокращению штатной численности бухгалтерско-экономических служб общеобразовательных учреждений, фонд оплаты труда которых финансируется за счет средств краевого бюджета, дополнительному объему расходов местного бюджета за счет введения штатной численности бухгалтерско-экономического состава в МКУ «Централизованная бухгалтерия» с подробной расшифровкой и пояснительной запиской.

Срок – до 1 августа 2022 года.

6. Вопрос включения дополнительных расходов в проект местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет рассмотрен на втором заседании комиссии по бюджетным проектировкам.

Глава города,
Председатель комиссии по
бюджетным проектировкам
на очередной финансовый год и
на плановый период



А.В. Жорник